

Handhavingsarrangement inzake Overlast openbare ruimte behorend bij het Raamconvenant

1. Probleemomschrijving (artikel 2 en 3 Raamconvenant)

De doelstelling van het onderhavige arrangement is de aanpak van ernstige overlast in de openbare ruimte.

Om de veiligheid en de leefbaarheid in de stad te garanderen zal overlast in de openbare ruimte moeten worden bestreden. Politie eenheid Amsterdam, Gemeente Amsterdam en de Stichting Aanpak Overlast Amsterdam treden gezamenlijk handhavend op tegen veroorzakers van hinder en overlast op grond van regelgeving in m.n. het Wetboek van Strafrecht en de APV van de gemeente Amsterdam. Er is sprake van een complementaire taakverdeling en beide partijen vormen de spil van toezicht en handhaving in de openbare ruimte en kunnen hierin niet los van elkaar opereren. Zodoende wordt overlast voorkomen of beter beheersbaar. Overlast is een subjectieve beleving waarbij handelingen van anderen als hinderlijk en onaanvaardbaar beschouwd worden. Daarbij kan o.a. sprake zijn van inbreuk op woon- en leefgenot of het zich bedreigd voelen.

Bij overlast valt te denken aan gedragingen (in meer of minder frequente vorm of mate) zoals hinderlijk gedrag door personen of groepen van personen al dan niet veroorzaakt door het gebruik of het gevolg van gebruik van alcohol of drugs, geluidsoverlast, vervuiling door ongeoorloofde gedragingen, verloedering van de omgeving.

Belangrijke doelen van het onderhavige arrangement:

- Eén zichtbare en aanspreekbare overheid met betrekking tot het handhaven van de openbare orde, in het bijzonder de aanpak van overlast en hinder in de openbare ruimte.
- Het bewerkstelligen van eenduidiger optreden en handhaven door politie en Toezicht en Handhaving.
- Het effectiever inzetten van mensen en middelen voor bestrijding van overlast en overtredingen in de openbare ruimte.
- Het effectief inzetten van de uitkijkers van Handhaving en Toezicht in de CCTR waarbij zij vooraf worden voorzien van informatie in het kader van 'extra ogen'.
- Invulling geven aan de eigen operationele doelstellingen met betrekking tot de aanpak van overlast. De operationele doelstelling van de Politie is het terugdringen van criminaliteit en (vormen van ernstige) overlast. De operationele doelstelling van Handhaving en Toezicht is het verminderen van overlast in de openbare ruimte. De operationele doelstelling van Stichting Aanpak Overlast Amsterdam (SAOA) is het terugdringen van overlast op straat veroorzaakt door jongeren in de leeftijd tot en met 24 jaar, al dan niet in groepsverband.
- Het inzetten van handhavers op aangewezen/geprioriteerde doelgroepen / personen en specifieke locaties of problematiek, en relevante informatie laten terugkoppelen.

2. Partijen en samenwerking (artikel 4 en 5 Raamconvenant)

Aan de samenwerking nemen basis- en flexteams van de politie, handhavers van de gemeente binnen het domein Openbare Ruimte en medewerkers van SAOA deel.

De informatiestroom vindt plaats in de vorm van briefings, daarnaast in geval van samenwerking in het kader van de aanpak van jeugdoverlast ook in de vorm van dagrapportages (van de straatcoaches) en gespreksverslagen (van de gezinsbezoekers) die door SAOA worden verstrekt aan politie en de gemeente, alsmede in het gezamenlijk en/of aanvullend optrekken.

Aan de samenwerking in het kader van de aanpak van overlast van jeugd en jeugdgroepen nemen specifiek de volgende medewerkers deel:

- Vanuit de gemeente en de stadsdelen: de bestuursadviseurs jeugd en de netwerkcoördinatoren 12+ en / of de projectleiders groepsaanpak / jeugd;
- Vanuit de politie: leden van de betrokken wijkteams (projectleiders jeugd, districtscoördinatoren jeugd, wijkteamchefs, buurtregisseurs);
- Vanuit SAOA: de straatcoaches, de gezinsbezoekers, de coördinatoren (waaronder de gebiedscoördinatoren, de coördinator gezinsaanpak en de kwaliteitscoördinator) en de manager kwaliteit.

Wijze van overleg

- Overleg op tactisch niveau; manager handhaving, chef operationele zaken politie en veiligheidscoördinator van gemeente en strategisch adviseur OOV.
- Handavings- en/of veiligheidsoverleggen bij stadsdelen in aanwezigheid van veiligheidscoördinator stadsdeel; teamleiders HenT en stadsdeel, gebied coördinator SAOA, wijkagenten en projectleider politie.
- Gezamenlijke briefings worden thematisch ingericht.
- Informatie-uitwisseling naar aanleiding van waarnemingen op straat.

Wijze van overleg in het kader van de aanpak van jeugdoverlast

- Periodiek overleg dat per stadsdeel wordt georganiseerd en gemiddeld één keer per twee weken plaatsvindt, tussen medewerkers van de stadsdelen, de politie en SAOA.
- Wekelijkse briefings van de straatcoaches op initiatief van wijkteams van de politie.
- Het structureel verstrekken van (schriftelijke) dagrapportages door SAOA aan de stadsdelen en politie, waarin de activiteiten van de waarnemingen van de straatcoaches betreffende overlastgevende jeugdgroepen en jongeren zijn verwerkt.
- Dagelijks telefonisch contact tussen de politie en de straatcoaches, indien noodzakelijk ten behoeve van de dienstuitoefening van de straatcoaches en de politie, over actuele, operationele informatie die van belang is voor de aanpak van jeugdoverlast.

Bevoegdheden en domeinen

De BOA's Openbare Ruimte van de gemeente zijn op grond van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar bevoegd om bestuurlijk te handhaven op de regelgeving die wordt genoemd in Domein I van deze Beleidsregels, voor zover noodzakelijk voor een goede uitoefening van de functie en de daaraan gekoppelde taakomschrijving. Indien zij daarvoor zijn aangewezen, zijn de BOA's bevoegd om te handhaven op verordeningen. De BOA's Openbare Ruimte zijn o.a. aangewezen voor handhaving van de APV Amsterdam.

De politie heeft een algemene opsporingsbevoegdheid.

De medewerkers van SAOA hebben geen opsporingsbevoegdheid.

Daarnaast geven de BOA's invulling aan de signalerende rol die zij binnen de openbare ruimte hebben; hun 'oren en ogen'-functie.

Gelet op de beperking van strafbare feiten in hun akte van opsporing, dan wel de categoriale aanwijzing, hebben de BOA's in beginsel niet de bevoegdheid om – op basis van de signalering in een opsporingsregister – over te gaan tot aanhouding van personen, die verdacht worden van strafbare feiten die buiten hun domein vallen of strafbare feiten die onder een bijzondere wet vallen die niet wordt genoemd in domein I.

3. Informatie uitwisseling (artikel 6, 7 en 8 Raamconvenant)

Werkwijze

Het wederkerig verstrekken van informatie door handhavers van de gemeente, politie en SAOA, in de vorm van dagrapportages en wekelijkse briefingsinformatie, die partijen kunnen gebruiken voor het voorkomen, tegengaan en registreren van overlast en het opsporen en tegengaan van criminaliteit.

Gegevens die worden uitgewisseld (per partij)

Deelnemers kunnen de navolgende gegevens delen (voor zover enkel in het kader van de samenwerking nodig om de beoogde doeleinden te bereiken):

- Aard, oorzaak, omvang en locatie van algemene of specifieke overlast, overtreding of misdrijf in een buurt of straat;
- Naam-, adres- en woonplaatsgegevens (van de betrokkene en eventuele familieleden);
- Aliassen en bijnamen;
- Geboortedatum en –plaats;
- Foto van betrokkene.

Gegevens die verder nog in het kader van samenwerking met SAOA kunnen worden gedeeld zijn bijvoorbeeld:

- De naam van de school en de betrokken hulpverleners;
- Inhoudelijke informatie over de woon- en gezinssituatie;
- Schoolresultaten en andere informatie over hoe het gaat op school;
- Informatie over de maatregelen die worden getroffen ter uitvoering van de doelstellingen van de samenwerking;
- Inhoudelijke informatie over maatregelen getroffen door andere hulpverleners (indien wettelijk toegestaan).

Hierbij dienen de betrokken medewerkers zich telkens bij het verwerken en uitwisselen indringend af te vragen of het doel de noodzakelijkheid daarvan eist of en of niet met minder informatie kan worden volstaan.

4. Bewaren en verwijdering / Beveiliging (artikel 9 en 10 Raamconvenant)

Toezicht en Handhaving van de rve en stadsdelen vernietigen de briefingsinformatie van de politie na een week.

SAOA bewaart de persoonsgegevens voor persoonsgerichte aanpak gedurende maximaal twee jaar na beëindiging van de betrokkenheid bij een jongere in het kader van deze samenwerking. Zij legt in het bestand het moment vast waarop de betrokkenheid eindigt. SAOA zorgt er tevens voor

dat de bewaarde persoonsgegevens van de betrokkene(n) in een vorm wordt bewaard die het onmogelijk maakt de betrokkene(n) te identificeren. Dit betreft de persoonsgegevens die in het kader van de samenwerking zijn uitgewisseld, deze gegevens worden niet langer dan noodzakelijk bewaard.

Bewaartermijnen

Politie en Toezicht en Handhaving van de rve en stadsdelen bewaren gegevens één week. SAOA bewaart de persoonsgegevens voor persoonsgerichte aanpak gedurende maximaal twee jaar na beëindiging van de betrokkenheid bij een jongere in het kader van deze samenwerking. Zij legt in het bestand het moment vast waarop de betrokkenheid eindigt.

Aanvullende eisen

Een briefing mag alleen worden bijgewoond door BOA's, coördinatoren en straatcoaches van SAOA.

Beveiligingstoepassingen

Politie en Toezicht en Handhaving van de rve en stadsdelen verwerken persoonsgegevens (onder andere vastgelegd in de dagrapportages van medewerkers) in een (digitaal) bestand. SAOA zorgt er tevens voor dat de bewaarde persoonsgegevens van de betrokkene(n) in een vorm wordt bewaard die het onmogelijk maakt de betrokkene(n) te identificeren. Dit betreft de persoonsgegevens die in het kader van de samenwerking zijn uitgewisseld, deze gegevens worden niet langer dan noodzakelijk bewaard.

Alle partijen zorgen voor passende technische en organisatorische maatregelen om de persoonsgegevens te beveiligen tegen verlies of tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking en voor een systeem van autorisaties dat voldoet aan de vereisten van zorgvuldigheid en evenredigheid.

5. Looptijd en beëindiging (artikel 16 Raamconvenant)

Dit arrangement heeft een looptijd van vijf jaar. Indien een van de deelnemers het arrangement tussentijds wil beëindigen, dan wel wil wijzigen, meldt hij dit schriftelijk of per e-mail aan alle handhavingpartners.

Extra partijen tekenen het arrangement, waarmee ze verklaren dat zij het raamconvenant onderschrijven.

Naam extra deelnemer:

Stichting Aanpak Overlast Amsterdam (SAOA)

Ondertekening

J.J. van Midden
Directeur SAOA

Datum:

20/7/2016

Arrangement behorend bij raamconvenant Politie en Gemeente Amsterdam
Versie 7.0 d.d. 04-03-2016